

**《新疆鄯善石材工业园总体规划（2005-2020）》
实施评估报告**

鄯善石材工业园区管委会

北京清华同衡规划设计研究院有限公司

2019 年 8 月

委托方：鄯善石材工业园区管委会

承担方：北京清华同衡规划设计研究院有限公司

城市规划设计证书等级：甲级

城市规划证书编号：【建】城规编 (141004)

主管院长： 王晓东 高级工程师

主管总工： 卢庆强 高级工程师 注册城市规划师

主管所长： 王 健 高级城市规划师 注册城市规划师

项目负责人： 张军慧 所主任工程师 注册城市规划师

教授级高级城市规划师

编制人员： 谢宇、吴邦奎、李雪松、韦荟、田园、张龙飞、张义斌、
王美娜、冯梦南、王一星、朱宏伟

协助编制单位：鄯善石材工业园区管委会

参编人员名单：代新宏、阿不都热合曼·吾甫尔、袁建保、朱祥瑞、高雪忠、谢红梅

完成时间：2019 年 8 月

仅供《鄯善石材工业园区总体规划》项目使用

城乡规划编制资质证书

（副本）

发证机关

发证日期

（有效期限：自2014年6月10日至2019年6月30日）

NO.0000099

项目使用证书编号

单位名称

法定代表人

详细地址

电话

承担业务范围

变更事项

[建]城规编(141004)

北京清华同衡规划设计研究院有限公司

董利斌

北京市海淀区清河中街清河嘉园东区甲1号楼16层1601

电 话 010-82819000 传 真 010-62771154

业务范围不受限制

甲级

目 录

前言	1
1.1 园区发展概况	2
1.2 评估依据	3
1.3 评估原则	3
1.4 评估期限	3
1.5 评估范围	3
2 规划实施情况评价	4
2.1 定位与目标实施评价	4
2.2 发展规模实施评价	6
2.3 园区空间发展评估	7
2.4 重大基础设施实施情况评估	17
2.5 生态环境保护与水资源利用实施评价	23
2.6 综合防灾设施规划实施情况	25
2.7 实施情况总结	27
3 各项强制性内容的执行情况	28
3.1 园区城市建设用地方面	28
3.2 城市基础设施和公共服务设施方面	29
3.3 生态环境保护方面	30
3.4 城市防灾工程方面	31
4 近年来园区发展面临的新情况、新问题	31
4.1 园区产业尚未形成核心竞争力，发展方式亟待转型	31
4.2 园区功能结构与空间布局不能支撑园区未来发展	32
4.3 多项自治区级、吐鲁番地区级重大项目落户园区，亟需规划对产业发展及空间布局进行引导	33
4.4 基础设施建设滞后，制约园区发展	33
5 规划修编的必要性	34
5.1 内、外部经济环境变化为石材园区带来重大机遇，园区应通过规划调整抓住转型提速发展的机遇	34
5.2 园区功能与空间布局亟待统筹优化，以指导园区协调有序发展	35
5.3 保障重大项目落位，推动园区转型发展	36
5.4 新时期“一张蓝图”要求石材园区进一步加强多规协调	36
5.5 基础设施建设方面需要重点研究，保障园区近远期发展	38
5.6 结论	39
6 新一轮总体规划拟修编的主要内容	40

前言

鄯善县位于新疆吐鲁番地区的天山北坡经济带，地处新疆南、北、东三疆交汇地，在位置上是新疆的交通核心。近年来，我国东部沿海地区产业加快向中西部地区转移，国家实施新一轮对口援疆工作加大对新疆的支持力度。在当前区域经济背景下，鄯善县成为新疆经济建设的主要区域之一，随着兰新铁路二线、中直能源铁路专用线、鄯木公路等重大基础设施的建设完成，鄯善县经济迎来跨越式发展的历史机遇。

鄯善石材工业园区是依托鄯善县丰富的石材资源起步并发展壮大起来的，是吐鲁番地区的四个自治区级园区之一，已发展成为鄯善县重要的经济增长极之一。《鄯善石材工业园区总体规划》编制于 2005 年，有效的指导了园区的建设。但经过多年发展后，园区面对的区域发展环境和政策发生重大变化，鄯善县的经济形势和产业结构也发生了较大的改变，石材工业园区面临着产业发展目标和路径如何调整的核心问题。与此同时，园区内部存在着环境治理和厂房改造任务艰巨、企业废粉废料未能得到充分有效综合利用、安全隐患较为突出等问题。因此，园区原有总体规划已不能满足发展需求，需要对现行总规进行重新修编。

2013 年 7 月，受鄯善石材工业园区管委会委托，北京清华同衡规划设计研究院有限公司承担“鄯善石材工业园区总体规划实施评估报告和鄯善石材工业园区总体规划修编（2013-2030 年）”的任务。项目组在详细的现场踏勘和广泛的基础资料调研工作基础上，依据住建部新实施《城市总体规划实施评估办法（试行）》（规建[2009]59 号），对 2005 版总体规划的实施情况进行了分析总结，并结合宏观环境的变化，提出新一轮规划修编的思路和主要内容。

1.1 园区发展概况

鄯善石材工业园区创建于 1998 年，位于鄯善县城西侧的戈壁地带，距县城约 2 公里，312 国道旁。至 2004 年，鄯善石材工业园区初具规模，园区内石材相关的企业达 70 家，年加工板材 240 万平方米，建成区面积约 1 平方公里，工业总产值达到 1.35 亿元，逐渐成为全疆石材中心和窗口。2004 年 6 月，自治区石材协会授予鄯善县“新疆石材中心基地”称号。

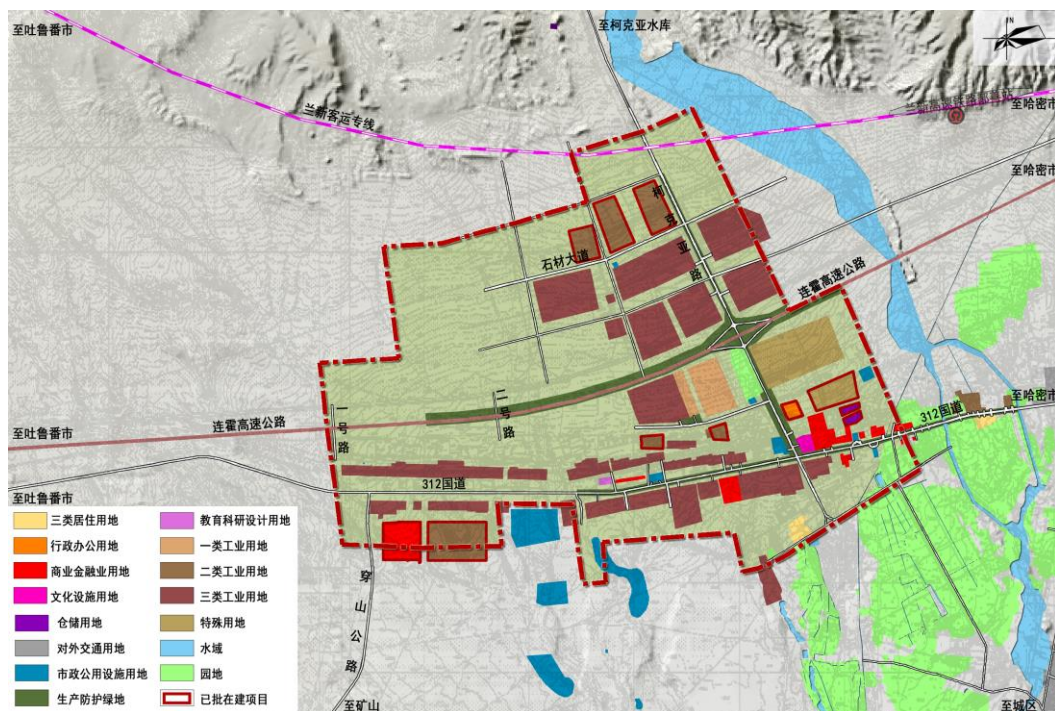


图 1-1 2015 年鄯善石材工业园区用地现状图

2005 年鄯善石材工业园区被自治区政府批准为自治区级开发区。为了引导石材产业园向规模化、综合化、功能化方向发展，鄯善县政府组织编制了《新疆鄯善石材工业园区总体规划（2005-2020）》，在原有工业区基础上向北和向西南扩展，规划面积达到 15.57 平方公里，并将园区纳入鄯善县城的组成部分。该规划于 2008 年获得自治区政府的正式批复。

2014 年，鄯善石材工业园区已成为新疆最大的石材开采、加工、集散中心。园区建成区面积达到 5.7 平方公里，从业人员约有 4400 人，工业总产值 23.29 亿元。2015 年园区内共有石材及相关企业 85 家，2015 年 1 月-11 月累计加工板材 522 万平米，已形成以石材产业为主、金属加工产业为辅的产业体系，并建设了荒料、板材批发市场及一些配套的基础服务设施。

1.2 评估依据

- (1) 《城乡规划法》（2008）
- (2) 《城市规划编制办法》（2006）
- (3) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）
- (4) 《城市总体规划评估实施办法》（试行）（2009）
- (5) 《天山北坡经济带发展规划》（2010）
- (6) 《鄯善县国民经济和社会发展“十二五”发展规划》
- (7) 《新疆鄯善石材工业园区总体规划（2005-2020）》
- (8) 《鄯善县县城总体规划（2012-2030）》
- (9) 国家、自治区、地区和鄯善县其他相关法规、规范、政策文件等

1.3 评估原则

以科学发展观为指导，把发展经济、保护环境和改善民生三者协调统一作为评估工作的出发点和落脚点，立足于鄯善县及工业园区长远发展的需要，以客观的角度对现行总体规划指导下的园区建设实践进行总结，并在此基础上形成信息的反馈，为规划的内容和政策设计以及规划运作制度的架构提出修正、调整的建议。

1.4 评估期限

评估期限为 2005-2015 年，2005 年为《新疆鄯善石材工业园区总体规划（2005-2020）》编制起始年，2015 年为本次评估现时数据年份，如数据采集有困难，部分数据采用 2014 年。

1.5 评估范围

评估范围为现行总体规划确定的石材工业园区范围，面积为 15.57 平方公

里。

2 规划实施情况评价

2.1 定位与目标实施评价

2.1.1.1 园区性质

鄯善石材工业园区是新疆石材工业循环经济示范园区,是我国西部地区石材板材、异形材加工、销售、集散中心及向西出口石材的加工基地,同时也是鄯善县城的有机组成部分。

2.1.1.2 园区性质实施情况

鄯善石材工业园区 2005 年被自治区人民政府批准为“省级石材工业园区”,被列为自治区循环经济试点园区,2007 年被中国石材工业协会授予鄯善县“中国西部石材中心基地”称号。

园区目前已发展成为新疆两大石材板材、异型材加工、销售中心之一,年产量和产值均占到自治区总量的 40%,在疆域内具有较高的地位。同时也是新疆主要向西出口石材的加工基地,基本达到现行规划定位。

此外,园区循环经济发展取得一定进展,分别从企业进入门槛、设备改进、土地集约利用等政策方面促进石材产业升级转型,2011 年引入万振石材等园区标杆企业,在循环经济起到示范引领作用。

表 2-1 2012 年新疆石材产业主要集中区域的占比情况

	新疆自治区		鄯善县		奇台县		疆内其他地区	
	数量	比重	数量	比重	数量	比重	数量	比重
石材板材产量 (万平米)	1450	100%	591.8	40.8%	653	45%	205	14.2%
石材工业产值 (亿元)	17.4	100%	7.06	40.5%	8.1	46.5%	2.24	13%

数据来源:新疆维吾尔自治区建材工业协会石材分会 2012 年公布数据

2.1.2 社会经济发展目标

2.1.2.1 社会经济目标

总体规划提出：规划期末石材工业园加工板材、异型材产品年生产量达到 1800 万平方米，年产值达到 30 亿元，年实现税收 2 亿元；预计石材业带动鄯善县用电等配套行业收入达 13 亿元，解决就业近 3 万人，成为鄯善工业继石油化工后的第二支柱产业。

经济发展战略重点为：以石材产业为中心，加强各项基础设施建设，改善投资环境。打破单一的板材加工格局，实现产品的多元化，大力发展石材配套产业、石材流通业。打破单一的“鄯善红”品牌格局，面向全疆、全国吸引各地荒料来鄯善聚集、加工、交易，提升石材经济效益。

2.1.2.2 社会经济目标实施情况

2015 年石材园区共有企业 85 家，完成工业产值 16.1 亿元，年开采荒料 2.6 万立方米，年加工板材 522 万平米。相比 2005 年，石材企业数量有一定增长，企业总体规模、产能提升趋势明显。园区石材品牌仍以“鄯善红”为主，荒料仍主要来源鄯善石材矿区。

表 2-2 鄯善石材工业园区石材产业发展情况对比

年份	企业数量	年板材加工量（万平米）	工业产值（亿元）
2005	70	240	1.35
2015	85	522	16.1

在现行总规产业之外，园区新增钢铁冶炼类企业，对园区经济起到重要贡献。园区产业已形成以石材产业为主、金属加工产业为辅的产业体系。

表 2-3 2015 年鄯善石材工业园区主要企业情况表

行业类型	2015 年工业总产值（亿元）	主要企业名称	工业总产值（亿元）	主要项目、产品
石材产业	16.1	万振石材	0.17	石材开采、加工、销售一体化以及玉石、奇石设计
		鄯善汇宇石业	1.02	
		沈宏石材	0.69	

		豪盛石材	0.29	石材开采、加工、销售一体化
		盛辉石材	0.09	
		闽兴石材	0.1	
		嘉艺石材	0.11	异型材
金属冶炼加工		铸管选冶	0.11	生铁
装备装备		欧贝黎	0.11	光伏组件
		天洁	0.05	环保装备

数据来源：石材园区提供资料

但是，石材产业未如发展设想成为鄯善第二大支柱产业。主要原因是一方面石材产业受到市场和交通运输不利因素的约束，增长速度减慢；另一方面受新疆大开发的宏观趋势影响，鄯善县金属冶炼加工产业快速发展，以金汇集团为代表的冶炼加工产业成为鄯善石油化工之外的支柱工业。

表 2-4 近两年鄯善县主要行业工业产值表

行业分类	铁冶炼产业	石油化工产业（地方属）	石材建材产业
2011 工业产值（亿元）	38.9	10.7	6.6
2012 工业产值（亿元）	48.3	16.4	12.8
2013 年工业产值（亿元）	35.76	23.2	9.57

数据来源：根据鄯善年鉴 2014、鄯善商经委提供资料整理

2.2 发展规模实施评价

2.2.1 人口规模

2005 年以来，鄯善石材工业园区就业人口不断增长。根据 2015 年最新人口数据，石材工业园区从业总人口 4400 人，还未达到现行总体规划近期（2010 年）规划预测目标 1.0 万人，仅实现了 2020 年规划预测目标的 14.7%。可见，10 年来园区就业人口增长较慢，现状实际就业人口规模远未达到现行总体规划中的预测值。

表 2-5 鄯善石材工业园区从业人口发展对比表

2005 年人口 (万人)	现行总体规划预测				2015 年实际值 (万人)
	2010 年 (万人)	年均增长率	2020 年 (万人)	年均增长率	
0.35	1.0	23.4%	3.0	11.6%	0.44

2.2.2 建设用地规模

2.2.2.1 现行总体规划确定的指标

现行石材工业园区总体规划提出，近期（2010 年），园区规划建设用地规模为 12.22 平方公里。远期（2020 年），园区规划建设用地规模为 15.57 平方公里。

2.2.2.2 实施绩效评价

2005 年至 2015 年这 10 年间，在鄯善石材工业园区总体规划的指导下，园区的城市建设取得了一定成效。通过现场踏勘和用地现状图分析，计算得出现状建设用地总量约为 571.0 公顷，是 2005 年用地规模的 6 倍，但远未达到规划预测 2010 年目标 1222 公顷，仅实现了 2010 年规划目标的 46.7%，2020 年规划目标的 36.7%。可见，园区建设用地发展较慢，远落后于规划预期。

表 2-6 鄯善石材工业园区建设用地指标对比表

年限	现行总体规划现状 (2005)	现行总体规划预测		2015 年现状
		规划 2010 年	规划 2020 年	
从业人口（万人）	0.35	1.0	3.0	0.44
总建设用地面积（ha）	95.3	1222	1557	571.0

2.3 园区空间发展评估

2.3.1 园区用地发展方向

鄯善石材工业园区周边均为较为平坦的戈壁地，尤其 312 国道北侧地势平

坦开阔。现行总体规划提出，园区现状四个发展方向均存在一定的优势和局限，由于园区现状用地存在东西长、南北窄的问题，发展方向确定为向北和向西南发展。实际发展过程完全按照总体规划预期进行。

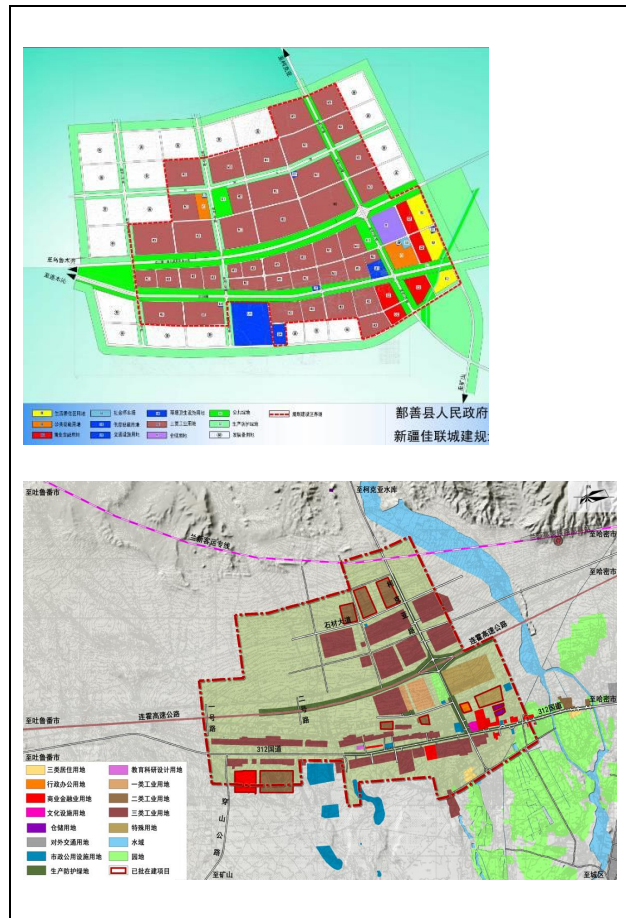


图 2-1 鄯善石材工业园区 2020 年规划与 2015 年现状用地对比图

2.3.2 空间结构分析

现行总体规划提出“方格网”的道路网和结构形态，规划形成“五轴、五区、二心”的功能结构。五轴为“两横三纵”五条园区交通联系的主要道路，是园区的发展轴线；五区为工业区、行政服务区、商业服务区、仓储物流区、生活区；二心为一期行政管理中心和二期开发行政管理中心。

至 2015 年，鄯善石材工业园区的空间结构初步形成总体规划的预期。首先，随着连霍高速以北用地的开发，园区改变了完全沿 312 国道为轴线的带状发展形态，初步形成了“方格网”的道路网和结构形态。其次，在功能结构上，五条轴线初步形成，东西轴线为 312 国道，南北的三条轴线中，柯克亚路跨越高速的改造已经完成，成为园区以及鄯善县城的门户，另两条道路虽然还未修建，但连霍高速修建中已经预留出了南北通道。园区的功能分区也初步形成，

工业区和行政服务区按照规划落实，已经形成了行政管理中心。

总之，鄯善石材工业园区建设有序地依据总体规划进行，初步形成了总体规划预期的园区空间结构。

2.3.3 建设用地实施情况分析

2.3.3.1 建设用地构成分析

2005 年鄯善石材工业园区建设用地总量为 95.3 公顷。2015 年园区建设用地总量达到 571.0 公顷，增长了 457.7 公顷。用地规模的增长主要是由工业用地、绿地和道路广场用地的增长带动的，此外居住用地、公共设施用地、市政公用设施用地也有一定的增长。

园区现状用地总量已实现 2020 年规划指标的 36.7%。其中工业用地占总建设用地比例为 56.5%，已经从 74.7%逐步接近 2020 年规划比例 56.8%，说明 2005 年以来建设用地虽然仍以工业用地拓展为主导，但同时也兼顾了其他用地的综合发展。值得一提的是，市政公用设施用地的面积和占总建设用地比例均已经达到并超过 2020 年规划目标，说明近年来市政公用设施用地实现了与工业用地相比的超前增长，这主要是由于近年来新建了垃圾填埋场、石粉库以及废小料库等环境设施，而新旧垃圾填埋场同时存在造成的。居住用地、公共服务设施用地、道路广场用地、绿地占总建设用地的比例虽比 2005 年有所增长，但均未达到规划要求的比例。而园区现状仍没有任何仓储用地，制约了园区发展，未来仓储用地亟待发展。

表 2-7 鄯善石材工业园区建设用地构成对比表

用地 代码		用地名称	现行总体规划				2015 年现状	
			2005 年现状		2020 年规划			
			面积 (ha)	比例 (%)	面积 (ha)	比例 (%)	面积 (ha)	比例 (%)
1	R	居住用地	——	——	38.5	2.5	3.5	0.6
2	C	公共设施用地	0.61	0.2	81.9	5.3	34.0	6.0
3	M	工业用地	71.2	74.7	883.8	56.8	322.7	56.5
4	W	仓储用地	——	——	24.6	1.6	2.4	0.4
5	T	对外交通用地	——	——	——	——	18.3	3.2
6	S	道路广场用地	9.6	10.1	208.0	13.4	28.1	4.9
7	U	市政公用设施用地	14.3	15.0	20.9	1.3	26.5	4.7
7	G	绿地	——	——	299.4	19.2	89.9	15.7

8	D	特殊用地	——	——	——	——	45.5	8.0
9		总计	95.3	100	1557.1	100.0	571.0	100.0

2005 年用地现状、2015 年用地现状和现行总体规划 2020 年用地规划对比示意图如下：

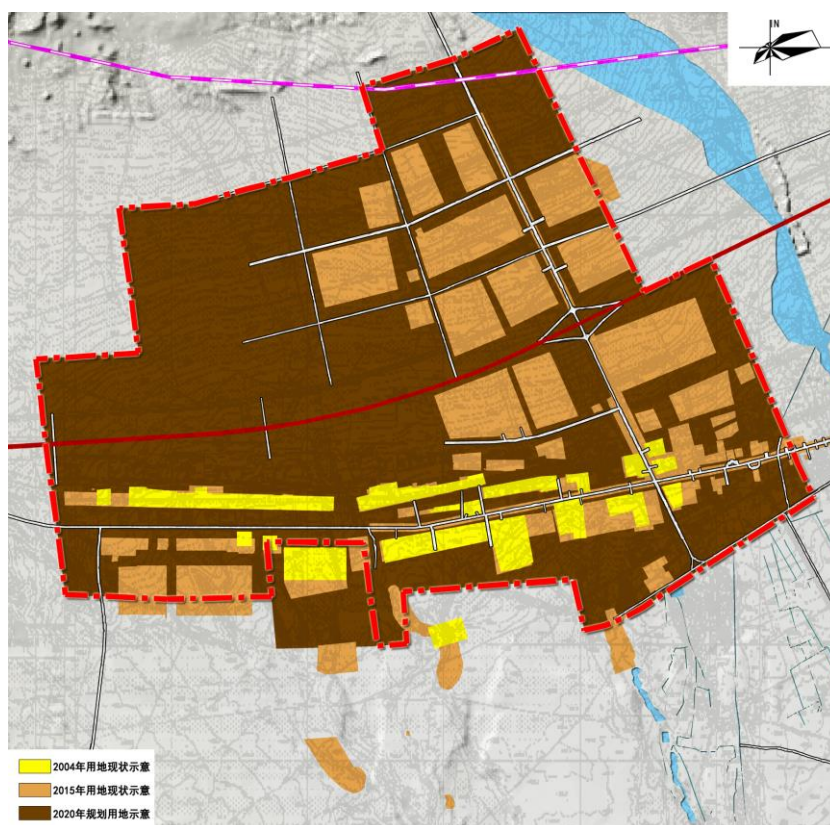


图 2-2 鄯善石材工业园区建设用地规模变化示意图

2.3.3.2 工业用地

2005 年园区工业用地面积约为 71.2 公顷，10 年来，园区工业用地面积有一定增长，至 2015 年现状工业用地面积约为 322.7 公顷，增长了 251.5 公顷，实现了 2020 年规划指标的 36.5%。且工业用地占总用地比例从 2005 年的 74.7% 降低到了 2015 年的 56.5%，已经达到 2020 年的规划目标，可见园区用地增长已经逐步改变了完全以工业用地拓展为主的模式，逐步转向了各类用地均衡发展的方向。

园区内现有石材生产加工及配套企业 85 家，其中石材企业 73 家，配套企业 10 家。中小型石材企业主要分布于连霍高速以南 312 国道两侧，均为三类工业用地。而新建大型石材企业主要分布于连霍高速两侧，如沈宏石材、万振石材、汇金石材等。这使得园区内工业布局结构与 2005 年相比产生了显著变

化，从集中于国道 312 两侧布局转变为跨越连霍高速向北发展。

此外，园区之外出现了一些新的产业发展需求。近年来，红山以北逐步集聚了 6 家有色、黑色金属铸造企业，包括恒昌铸造、东锟铸造、宝通铸造、华源通盛冶炼等企业。这些企业位于园区之外，缺乏规划指导，普遍占地面积较大，分布分散，污染较大。另外，红山以北于 2015 年还引入了合盛硅业年产 40 万吨工业硅、年产 10 万吨硅氧烷及下游深加工、鄯善合盛电业热电厂等一系列重大项目，合盛硅业的入驻将对鄯善石材园区未来的工业用地布局产生重大的影响。

表 2-8 工业用地指标对比表

用地名称	指标类型	现行总体规划		2015 年现状
		2005 年现状	2020 年规划	
工业用地	用地面积 (ha)	71.2	883.8	322.7
	占总用地面积比例 (%)	74.7	56.8	56.5

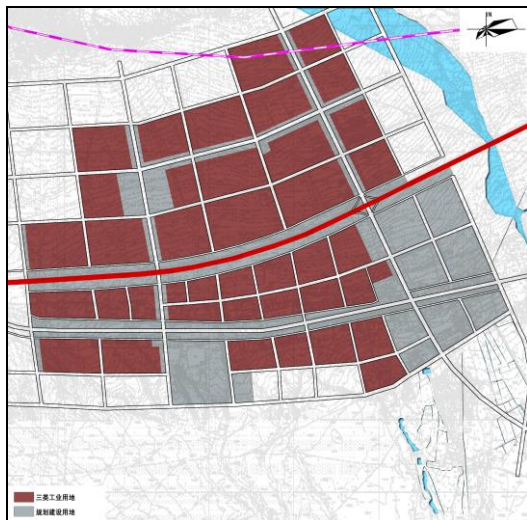


图 2-3 2020 年工业用地规划图

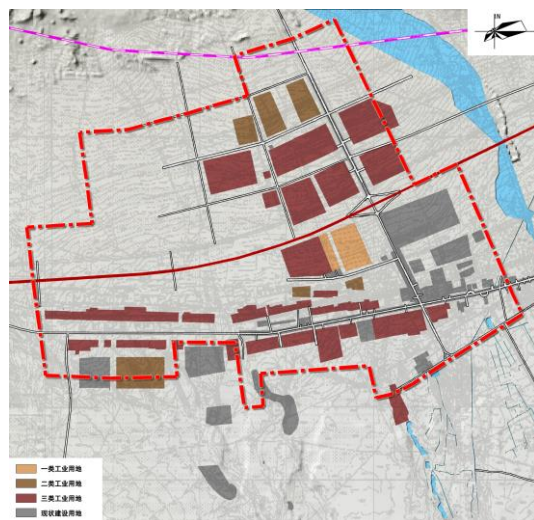


图 2-4 2015 年工业用地现状图

2.3.3.3 居住用地

2015 年园区居住用地面积约为 3.5 公顷，10 年间鄯善石材工业园区居住用地没有增长，现状发展与现行总体规划目标相差较大。这主要由于园区距离县城较近，且园区内环境质量较差，因此园区的居住配套多数在县城内解决，居住用地建设的动力不足。

表 2-9 鄯善石材工业园区居住用地指标对比表

用地名称	指标类型	现行总体规划	2015 年现状
------	------	--------	----------

		2005 年现状	2020 年规划	
居住用地	用地面积 (ha)	0	38.5	3.5
	占总用地面积比例 (%)	0	2.5	0.6

注：现行总体规划在 2005 年现状图中未画出任何居住用地。实际上，园区东南侧靠近葡萄园有一处居住用地，面积为 3.5 公顷。因此，10 年间鄯善石材工业园区居住用地实际上没有增长。

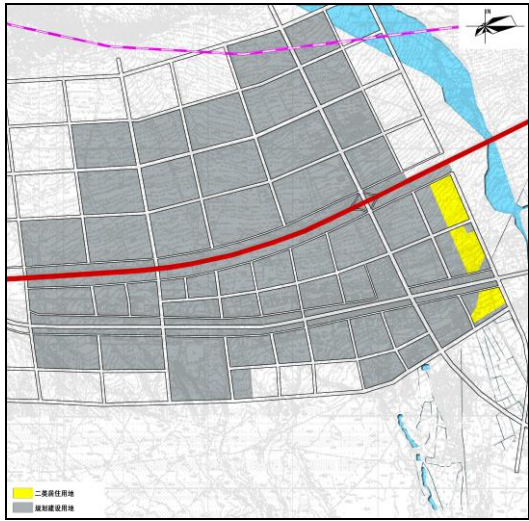


图 2-5 2020 年居住用地规划图

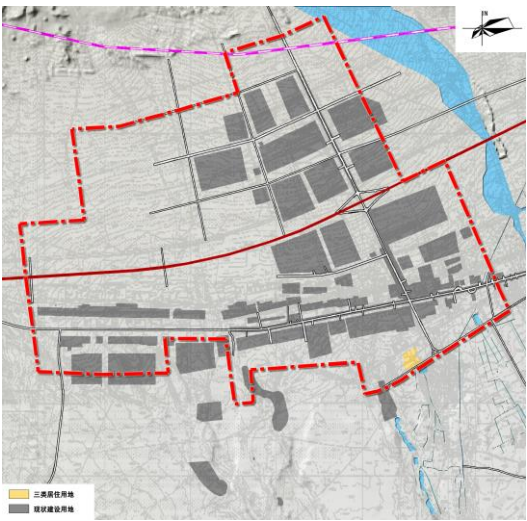


图 2-6 2015 年居住用地现状图

2.3.3.4 公共设施用地

2005 年园区公共设施用地面积 0.6 公顷，占总用地面积比例 0.2%，公共设施用地非常缺乏。2015 年现状公共设施用地面积 34.0 公顷，占总用地面积比例 6.0%，用地规模仅实现 2020 年规划目标的 41.5%，用地总量上与规划预期有较大差距。新建成的中亚石材展览中心（同时也是鄯善石材工业园区管委会所在地）将文化展览和行政办公结合起来，既是园区展示特色的窗口，也符合园区就近管理的需求，初步形成了规划的“二心”之一的行政管理中心。其他已经建成的公共设施包括紧邻中亚石材展览中心建成了奇石交易中心、新疆第一荒料交易市场、新疆石材行业生产力促进中心、国家石材质检中心鄯善工作站、吐鲁番地区劳动技能实训基地等。总之，公共设施建设按照总体规划有序展开，但建设速度远落后于规划预期。

表 2-10 公共设施用地对比表

用地名称		指标类型	现行总体规划		2015 年现状
			2005 年现状	2020 年规划	
公共设施用地		用地面积 (ha)	0.6	81.9	34.0
		占总用地面积比例 (%)	0.2	5.3	6.0
其中	行政办公用地	用地面积 (ha)	——	26.0	2.07
		占总用地面积比例 (%)	——	1.7	0.4

	商业金融用地	用地面积（ha）	——	55.9	28.89
		占总用地面积比例（%）	——	3.6	5.1
	文化娱乐用地	用地面积（ha）	——	——	2.2
		占总用地面积比例（%）	——	——	0.4
	教育科研设计用地	用地面积（ha）	——	——	0.8
		占总用地面积比例（%）	——	——	0.1

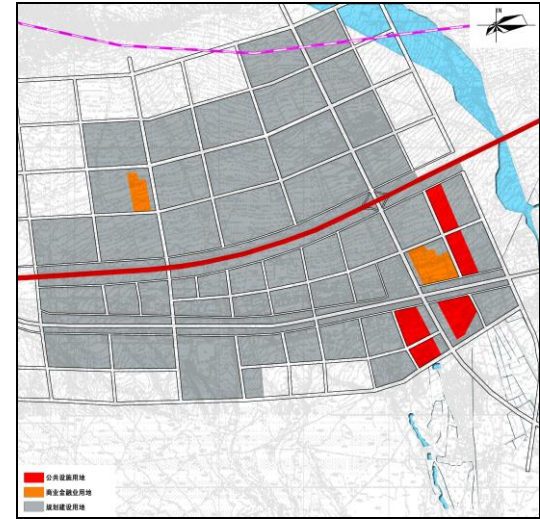


图 2-7 2020 年公共设施用地规划图

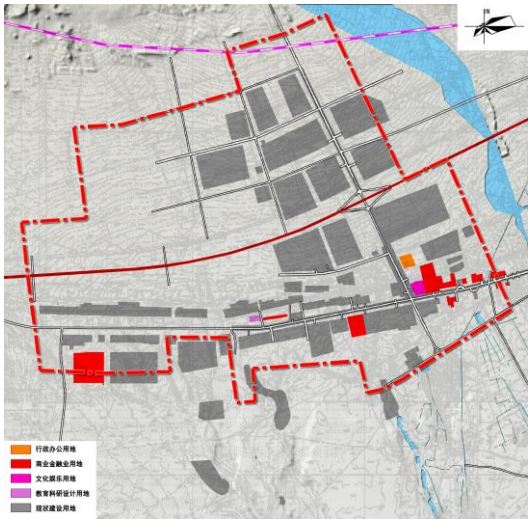


图 2-8 2015 年公共设施用地现状图

2.3.3.5 道路广场用地

2005 年园区道路广场用地面积 9.61 公顷，占总用地面积比例 10.09%。2015 年现状道路广场用地面积约为 28.1 公顷，占总用地面积比例 4.9%，完成了 2020 年规划目标的 13.5%。10 年来，道路广场用地有一定增长，增长主要来源于连霍高速以北用地的开发和路网的扩展。但是总体而言，道路网的建设较为缓慢，离现行总体规划 2020 年规划预期还有一定差距。此外，道路广场用地的增长全部来源于道路网的建设，园区现状仍然没有任何社会停车场。

表 2-11 鄯善石材工业园区现状道路广场用地指标与规划指标对比表

用地名称		指标类型	现行总体规划		2015 年现状
			2005 年现状	2020 年规划	
道路广场用地		用地面积（ha）	9.61	208.0	28.1
		占总用地面积比（%）	10.09	13.36	13.5
其中	城市道路用地	用地面积（ha）	64.2	205.3	28.1
		占总用地面积比（%）	23.8	34.2	13.5
	社会停车场用地	用地面积（ha）	——	2.64	——
		占总用地面积比（%）	——	0.17	——

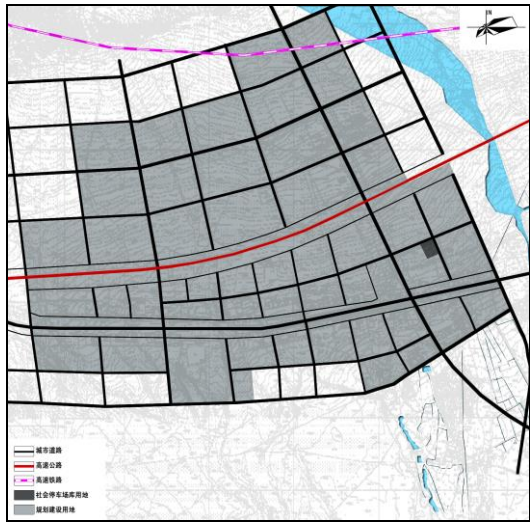


图 2-9 2020 年道路广场规划图

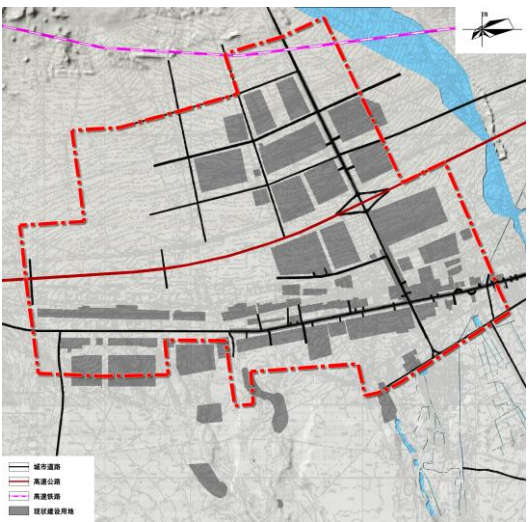


图 2-10 2015 年道路广场现状图

2.3.3.6 市政公用设施用地

2005 年园区市政公用设施用地约 14.3 公顷，占总用地面积比例 15.0%。至 2015 年现状市政公用设施用地 26.5 公顷，占总用地面积比例 4.7%。甚至已经超过了 2020 年规划目标。这说明近年来市政公用设施用地实现了与工业用地相比的超前增长，原因在于近年来新建了垃圾填埋场、石粉库以及废小料库等环境设施，而新旧垃圾填埋场同时存在使用。考虑到设施对周边的污染，新建的石粉库和废小料库超出了总体规划的用地范围，选择在更南的用地上建设。除环境设施外，近年来还新建了 110kv 变电站、加油加气站、加压泵站等市政公用设施。市政公用设施基本按照总体规划落实，实现了总体规划目标。

表 2-12 鄯善石材工业园区市政公用设施用地指标对比表

用地名称		指标类型	现行总体规划		2015 年现状
			2005 年现状	2020 年规划	
市政公用设施用地		用地面积 (ha)	14.3	20.9	26.5
		占总用地面积比例 (%)	15.0	1.3	4.7
其中	供应设施	用地面积 (ha)	2.7	10.4	3.5
		占总用地面积比例 (%)	2.8	0.7	0.6
	交通设施	用地面积 (ha)	1.3	1.2	2.2
		占总用地面积比例 (%)	1.3	0.1	0.4
	环境设施	用地面积 (ha)	10.4	7.5	20.8
		占总用地面积比例 (%)	10.9	0.5	3.7
	其他市政公用设施	用地面积 (ha)	——	1.9	——
		占总用地面积比例 (%)	——	0.1	——

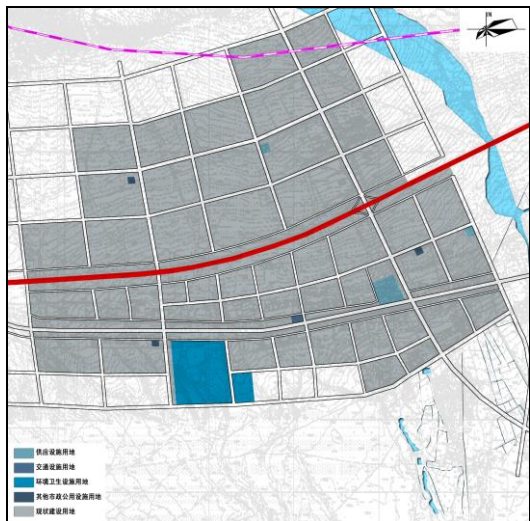


图 2-11 2020 年市政公用设施用地规划图

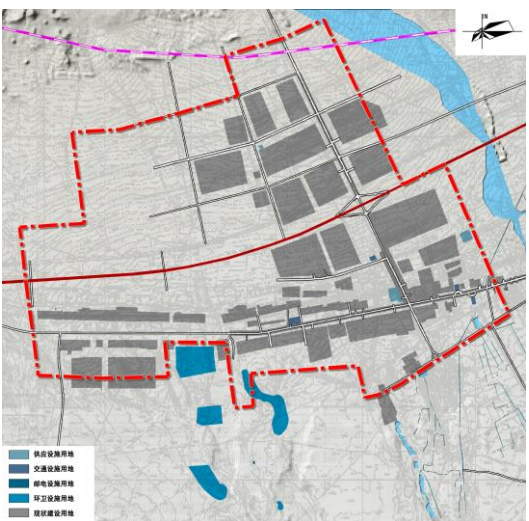


图 2-12 2015 年市政公用设施用地现状图

2.3.3.7 绿地

2005 年园区无绿地建设，2015 年，园区绿地总计 89.9 公顷，占总用地面积比例的 15.7%，绿地有了较大的增长。但与 2020 年的规划目标相比还相差甚远。

实际上，园区现状绿化只有生产防护绿地，而无公共绿地。生产防护绿地的增加来源于新道路的修建以及道路防护绿地的建设，特别是 312 国道和柯克亚路两侧的道路绿化带。

在鄯善石材工业园区，客观因素制约了绿地用地的发展，包括水资源短缺、戈壁地带土地贫瘠、绿化成本高等，客观因素的制约不可忽视。因此，规划目标和方向的合理调整、有侧重的进行绿地建设成为未来需要重点考虑的问题。

表 2-13 鄯善石材工业园区绿地用地指标对比表

用地名称		指标类型	现行总体规划		2015 年现状
			2005 年现状	2020 年规划	
绿地		用地面积 (ha)	——	299.4	89.9
		占总用地面积比例 (%)	——	19.2	15.7
其中	公共绿地	用地面积 (ha)	——	249.1	——
		占总用地面积比例 (%)	——	16.0	——
	生产防护绿地	用地面积 (ha)	——	50.3	89.9
		占总用地面积比例 (%)	——	3.2	15.7

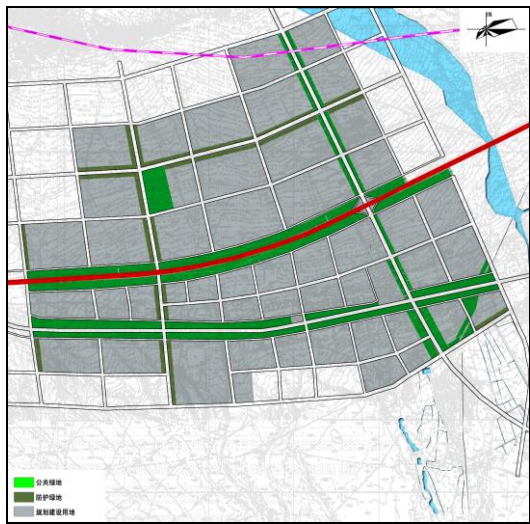


图 2-13 2020 年绿地规划图

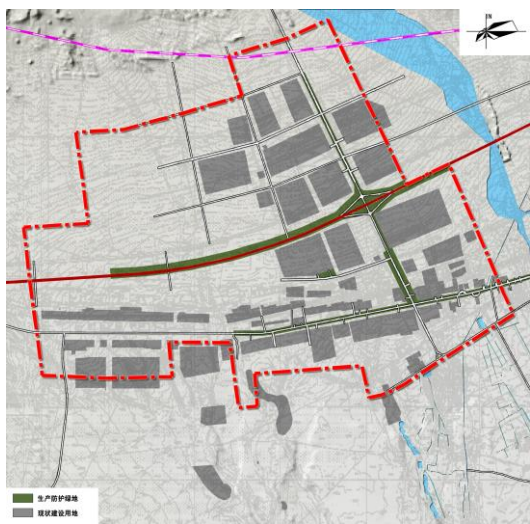


图 2-14 2015 年绿地现状图

2.3.3.8 建设用地实施情况小结

从 2005 年到 2015 年现状园区建设用地实施情况来看，建设用地有较大的增长，同时还逐步兼顾了其他用地协调发展，使得园区的建设用地构成逐步向 2020 年规划目标发展。但是总体用地构成还不够协调，特别是居住用地、公共设施用地、仓储用地、道路广场用地、绿地等方面，离总体规划目标有较大差距，尤其是仓储用地和公共设施用地，作为工业园区的重要配套设施建设还相对落后，制约园区的发展，是未来园区建设应重点强调的方面。

表 2-14 鄯善石材工业园区各类用地规划目标实现程度对比表

用地代码	用地名称	规划 2020 年面积 (ha)	现状 2015 年面积 (ha)	规划目标实现程度
1	R 居住用地	38.5	3.5	9.2%
2	C 公共设施用地	81.9	12.9	41.5%
3	M 工业用地	883.8	291.4	36.5%
4	W 仓储用地	24.6	0	9.7%
5	S 道路广场用地	208.0	56.1	13.5%
6	U 市政公用设施用地	20.9	26.2	126.8%
7	G 绿地	299.4	74.6	30.3%
8	D 特殊用地	——	36.0	——
9	总计	1557.1	571.0	36.7%

柯克亚路与连霍高速出入口东南侧的空闲用地，适于发展仓储物流功能，但其用地权属为军事用地，使用难度较大。此外，高速铁路、高速公路的建设以及园区内的光缆、油气管线等地下设施众多，且分布零散，走向不一，对现行用地布局的影响较大，导致没有完全实现规划预期。

园区环境治理和厂房改造任务艰巨,尤其是 312 国道两侧的中小石材企业,生产产生的废粉、废料未能得到充分有效综合利用,大多石材企业厂房破旧,安全隐患较为突出,且对城市门户景观产生不良影响。

此外,经过多年的发展,园区逐步在石材产业之外形成了有色、黑色金属加工、工业硅及硅下游深加工等产业,这些产业主要布局在红山以北,应和石材工业园区统筹考虑。园区现有总体规划已经难以科学指导实际建设、管理的需求。

2.4 重大基础设施实施情况评估

2.4.1 综合交通规划实施评价

2.4.1.1 对外交通

（1） 现行总体规划主要内容

老 312 国道为鄯善石材工业园区主要对外联系道路,规划高速公路由老 312 国道北侧通过,在与规划三号路交叉处设立互通式立交出入口一处。

远景设想规划一条铁路专用线将园区内的仓储物流中心和兰新铁路联系起来,便于石材产品成规模的集中外运。

（2） 实施情况

公路建设方面,连霍高速公路已建成通车,线位基本与国道 312 平行,相距较近,尚未开始实施收费通行政策,在与柯克亚路相交处设出入口一处,是园区及鄯善县城的重要对外联系通道。

柯克亚路为唯一一条穿越红山联系园区南北的公路;已建成的穿山公路作为联系石材矿区与园区的主要道路;园区向南通过 X058 与县城联系。

铁路建设方面,铁路专用线尚未启动建设,现状铁路运输主要通过兰新铁路完成对外运输。

2.4.1.2 道路系统

（1） 现行总体规划主要内容

交通先行,带动园区发展,提升道路通行能力,统筹考虑石材运输、园区与生活区间的交通联系。

路网结构形成东西向两条主干道(新城西路、规划石材大道), 南北向三条主干道(规划一、二、三号路)的主路网骨架。

规划一号路、规划二号路从高速公路预留通道通过连接园区南北向交通。

(2) 实施情况

园区与县城主要通过规划新城西路（G312）及 X058 连接, 基本能够满足现状需求。

现状道路基本按照现行总规实施建设。其中, 园区内东西向主干道已完成建设, 南北向主干道中规划一、二号路完成下穿高速段建设, 规划三号路基本完成建设。总计新增道路 14.84 公里, 其中主干路 4.04 公里, 次干路 10.8 公里。

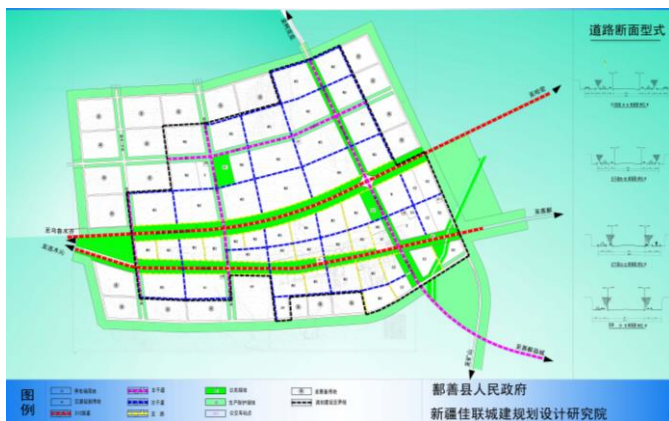


图 2-15 2020 年园区道路交通规划图

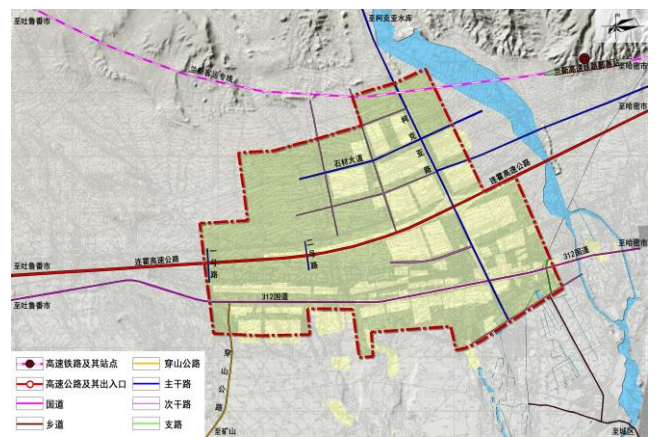


图 2-16 2015 年园区道路交通现状图

2.4.1.3 公交、停车场设施规划

(1) 现行总体规划主要内容

规划分别在仓储物流园、公共服务中心设置公共停车场。

规划近期内居民出行以自行车为主, 公交为辅。根据发展园区需设 1—3 条公交线路。

(2) 实施情况

目前停车以沿路停车为主, 公共停车场未建设。

园区出行以自行车、企业自用车为主, 公共交通尚未开通。

2.4.1.4 小结

（1） 园区与矿区联系不畅，通道建设有待加强。

根据原材料运输需求，石材矿区与园区间已经修建一条穿山公路，但由于工程标准未能满足运输原料的汽车通过要求，目前原料运输仍需绕道，较为不便，有必要对该路进行适当改造。

（2） 道路建设缓慢，网络化体系尚未形成。

园区现状已建成道路面积 28.1 公顷，较现行总规规划的 205.34 公顷完成率仅为 13.5%，园区道路建设基本与企业发展同步，按照现行规划修建了部分道路，尚未形成规划的道路网络结构。兰新二线铁路建设从园区北侧通过，对现行总规北侧用地造成隔离，需要结合园区发展对现行总规道路系统进行重新考虑。

（3） 园区与县城交通联系有待改善。

目前园区至县城主要通过 312 国道，与鄯善高铁站主要通过鄯善红路进行连接，南部的 X058 虽然距离相对较近，但由于等级较低、路况较差同时经常有货运车辆经过，客运使用频率较低。兰新二线的建设及鄯善县城向北发展的态势，以及园区更大规模的发展，必将带来园区与县城间大规模的交通联系，对园区与县城间的交通通道从数量、质量上均有更大的需求。

（4） 物流园建设滞后。

目前园区石材疆内以公路运输为主，疆外以铁路运输为主，然而由于物流园区的建设滞后，及铁路运输供不应求，运输均由企业自行解决，造成运输市场混乱，运输成本较高。

2.4.2 市政工程规划实施评价

2.4.2.1 给水工程

现行总体规划实施之前，鄯善石材工业园区内有三眼机井，个别石材厂还有自备水井，水质尚可，能满足工业、生活等用水需要。但其供水能力已接近饱和，供水能力有限。鄯善县城及周边地下水超采严重，地下水位下降较快。

现行总体规划提出鄯善石材工业园区近期水源来自鄯善县第三水厂，远期

水源来自鄯善县新建水厂，同时关闭现状机井，以减少对下游农用灌溉井的影响。鄯善县第三水厂扩建后近期规模为 1.2 万立方米/日，远期规模为 1.6 万立方米/日。鄯善县新建水厂近期规模为 2.5 万立方米/日，远期规模为 4 万立方米/日。

目前，鄯善石材工业园区用水部分取自鄯善县城，该部分水量约 250-300 万立方米/年；部分采用自备水源，自备水源量约为 200 万立方米/年。鄯善县城现状一、二水厂供水总量约为 9100 万立方米/日，第三水厂现状规模为 6700 立方米/日。现行总规中的规划水源未能按规划建设，第三水厂尚未扩建，新建水厂尚未建设。根据 2008 年数据，鄯善县城总供水能力为 1.58 万立方米/日，最高日用水量为 1.4 万立方米/日，鄯善石材工业园区现状用水约 450-500 万立方米/年，鄯善县城富余供水能力尚不能满足鄯善石材工业园区现状需求。鄯善县城自来水厂目前的处理工艺主要为取水-清水池（或水塔）-管网配水，工艺简易，在水质方面有提高空间。鄯善石材工业园区现状用水在水量及水质方面得不到保证，且管网建设不完善，管网未成体系。随着园区的发展，需水量越来越大，现状地下水自备水源不能满足其发展需求。需要柯柯亚水库及柯柯亚二库的地表水，以及地下水及非常规水资源进行综合协调。现行供水规划需针对园区的未来发展方向及解决供水系统现存的诸多问题的方向做出调整及修改。

2.4.2.2 排水工程

现行总体规划实施之前，鄯善石材工业园区无完整排水系统，各企业自行排放污水。

现行总体规划规划鄯善石材工业园区不再新建污水处理厂，园区污水经由管道收集后排放至鄯善县污水处理厂统一处理，鄯善县污水处理厂现状处理能力为 1.6 万立方米/日，远期设计处理能力为 3.0 万立方米/日。规划处理后的污水应达到《农田灌溉水质标准》（GB5084-1992）中的二类要求，处理后污水用于下游农田灌溉和荒地植树造林。对于一些排水量大、污染较轻的大户，可设置中水回用系统。

目前，鄯善石材工业园区内无市政污水处理设施，对于生产废水，企业自行回用，排污量较小；对于生活污水，采用渗坑的处理方式处理。现行总规的规划内容尚未落实，园区内尚未建设排水管道。污水目前仍以自行排放至渗坑的方式进行处理，排水系统建设不完善，制约园区的进一步发展，需要及时调整及修改现行排水工程规划，以满足园区未来发展需要。

2.4.2.3 电力工程

现行总体规划实施之前，鄯善石材工业园区的用电由 110KV 鄯善变电所提供。变电所为 2 台主变，容量分别为 42MVA、16MVA，总容量为 58MVA。变电所有三条 10KV 出线，分别为石材一线（LGJ-95）、石材二线（LGJ-120）、石材三线（LGJ-150）。

现行总规提出新建一座 35KV 变电站，提升原有 110 变电站总容量，原有 110kV 变电站预留 35kV 出线间隔。

总体规划实施之后，鄯善石材工业园区有新建一座 220KV 鄯善变电站，为园区及鄯善县城供电；保留现状鄯善 110KV 变电站，主要为园区供电。现状电力设施建设落实情况较好，基本满足生活及生产需要，但随着产业布局的变化，电力设施规划应做出相应的调整及优化。

2.4.2.4 电信工程

现行总体规划实施之前，鄯善石材工业园区内除单位已有的电信设施外再无其他电信设施。

总体规划提出鄯善石材工业园区新建电信支局一座，通讯线路光缆由鄯善县电信总局引出。无线通讯已覆盖整个工业园区，不必另设移动局。规划新建 4 个邮政所。

总体规划实施之后，电信设施建设仍进展缓慢，鄯善石材工业园区目前尚无通信局所，用户仍接入来自城区的通信网络。总规提出的电信支局及邮政所的建设均尚未落实，在进一步的规划中应推动通信设施的建设，为园区的发展提供保障。

2.4.2.5 供热工程

现行总规实施之前，鄯善石材工业园区无市政供热系统，均采用自备热源。

现行总体规划提出，鄯善石材工业园区采用区域锅炉房集中供热，在南侧新建区域锅炉房一座，至规划期末总容量为 129MW，并新建水水热力站 14 座。

现行总规实施以来，供热系统建设进展缓慢，目前鄯善石材工业园区集中锅炉房仍未建设，也未接入鄯善县城供热管网系统，企业及其他用户仍然采用自备热源形式供热。供热设施建设水平已不符合园区未来发展需求，需加强供

热系统建设力度。

2.4.2.6 燃气工程

现行总体规划实施之前，鄯善石材工业园区无燃气设施。

现行总规提出，鄯善石材工业园区利用吐哈油田的天然气，燃气从鄯善县城 2#配气站接入。新建天然气管线采用中压一级输配系统。

现行总规实施至目前，鄯善石材工业园区气源为来自城区管网的天然气以及罐装液化气，总用气量约 800 万立方米/年。天然气主要用于居民用气及工业用气。燃气网络建设初具规模，但仍有部分用户采用灌装液化气。鄯善县境内天然气资源丰富，随着产业结构调整及工业区发展方向转移，燃气工程建设也应兼顾生活生产两方面，逐步扩大燃气管网覆盖率和天然气供气量，燃气工程规划也应做出相应调整。

2.4.2.7 环卫工程

现行总体规划实施之前鄯善石材工业园区环境卫生由物业环卫队管理，无环卫车，环卫队由 6 人组成，担负主要道路的清扫和垃圾清运工作。鄯善石材工业园区工业垃圾主要为石材加工废料及石粉，随意倾倒，对园区的环境造成一定污染。

现行总体规划提出近期垃圾无害化处理达 60%，远期达 100%，规划建设一座生活填埋场，选址生活区南侧荒地上。规划生活区的生活垃圾和工业垃圾分开处理，对工业垃圾应分开收集和填埋。工业垃圾处理方式可先焚烧后填埋。

鄯善石材工业园区南部有现状垃圾填埋场一座，规模为 100 吨/日，目前已到使用年限，正在做封场处理。在现状垃圾填埋场旁已经新建成垃圾填埋场一座。配备环卫管理队一支，园区现状环卫设施仍不完善。

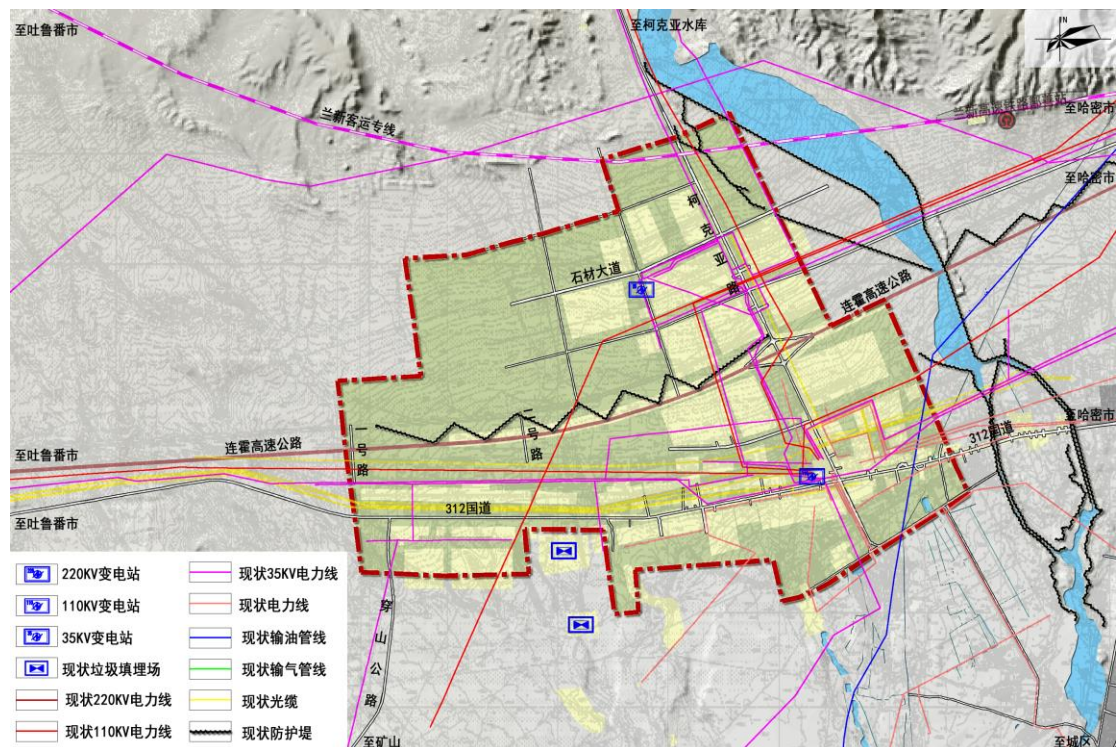


图 2-17 2015 年鄯善石材工业园区市政设施综合现状图

2.4.2.8 小结

（1） 现行总规实施以来，市政设施建设取得一定进展。

新建一座 220 千伏鄯善变电站，保证了鄯善石材工业园区及鄯善县城供电；新建垃圾填埋场一座，以接替原有垃圾填埋场，满足其封场后的垃圾处理需求。

（2） 市政设施建设相对总体规划尚有较大差距，建设进展缓慢。

现状给排水系统建设落后于鄯善石材工业园区发展需要，现状燃气系统建设发展缓慢，供热系统及通信系统尚待进一步建设。现状市政设施水平不能满足园区未来发展需求，需进一步提升建设力度。

2.5 生态环境保护与水资源利用实施评价

鄯善石材工业园区位于广阔的戈壁滩，自然生态环境较脆弱，砾石覆盖、土地贫瘠、草木生长难，现行总规生态保护以绿地系统规划作为重点。在环境保护方面，现行总规进行了环境功能分区，同时提出了环境保护重点与保护目标。由于鄯善石材工业园区并非独立行政区划单元，故水资源利用方面基本按照“以需定供”对给水做出了规划安排。

2.5.1 环境保护实施评价

2.5.1.1 水环境保护实施评价

现行总规提出水环境保护目标为：中远期达到国家《地面水环境质量标准》（GB3838—2002）和《地下水质量标准》（GB/T14848—93）中 III 类标准。吐鲁番地区环境监测站 2015 年在柯柯亚河下游及柯柯亚水库取样监测，监测结果表明，地表水水质良好，满足《地面水环境质量标准》（GB3838—2002）中 II 类标准要求。对鄯善万振石材、东鲲铸造、宝通钢铁、恒昌铸造、金汇集团公司厂区内地下水取水井取样监测，监测结果显示，地下水水质良好，达到《地下水质量标准》（GB/T14848—93）中 III 类标准。综上，水环境保护目标实施情况较好，水质基本没有恶化。

2.5.1.2 大气环境保护实施评价

现行总体规划确定鄯善石材工业园区内大气环境质量执行《环境空气质量标准》（GB3095-1996）及其修改单内的二级标准。（注释：《环境空气质量标准》（GB3095-1996）修改单将 NO_2 及 O_3 浓度标准进行更新，并取消 NO_x 指标。）目前，该地区仍没有设置环境空气质量长期监测站点，通过园区内企业环评监测报告（万振）可以看出，厂区内 SO_2 、 NO_2 、TSP 均达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）（2016 年起全国执行）二级标准。

2.5.1.3 声环境保护实施评价

现行总体规划对噪声控制区进行了划分并设定了各自的控制指标，鄯善石材工业园区声环境按照《城市区域环境噪声标准》（GB3096—93）和《城市区域环境振动标准》（GB10070-88）评价。目前，鄯善县未进行噪声全面监测。万振石材及中电投光伏项目厂界及附近地区声环境达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）2 类区标准，区域声环境质量较好。2015 年万昌建材、宝通钢铁厂界及附近地区声环境达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）3 类区标准，未达到规划要求。

2.5.2 水资源利用实施评价

现行总规对鄯善石材工业园区水资源利用基本按照“以需定供”的原则进

行安排。现行总体规划中提出鄯善石材工业园区供水水源均拟取柯柯亚水库水，停止开采地下水。园区用水主要由鄯善县第一给排水公司供给（水源也为地下水），园区有 4 眼自备井。现行总规规划鄯善石材工业园区近期（2007-2012 年）取水规模为 150.6 万 m^3 ，远期（2012-2022 年）取水规模为 219 万 m^3 。而 2015 年鄯善县第一给排水公司给鄯善石材工业园区供水总量为 100 万 m^3 ，还未达到规划取水规模。

2.5.3 小结

现行总规提出的水环境保护目标目前得到了有效的实施，但大气环境保护目标及声环境保护目标实施情况不好。大气污染物主要为烟粉尘，TSP 自然本底浓度占标率近 50%。大气环境超标的原因主要是：石材加工企业的生产和堆放环节均采用露天敞开方式，缺乏必要的封闭和遮挡措施，导致厂区及周边道路遍布石粉泥。加之鄯善地处戈壁地区，气候干燥，大风天气较多，易引起扬尘，导致烟粉尘污染严重，能见度低，对园区及紧邻的城区空气环境影响恶劣。

现行总规提出要加强环境监测工作，但目前鄯善县仍未开展常规环境监测。新修编总体规划中还需要继续提出相应要求。现行总规提出要对鄯善石材工业园区三废排放进行定期监测，目前园区也未完成，废水虽然大部分循环回用，但废气的排放量没有监测，可能对周边环境造成不良影响。现行总规中提出要加快园区排水工程和污水处理厂的建设，但目前园区生活污水仍使用渗坑排放，未进行处理，工业污水虽采用沉淀池沉淀回用，但回用率还有待提高。

在新一轮总规修编中需进一步优化产业布局，落实自然环境 TSP、 PM_{10} 以及铸造园区内钢铁冶炼企业大气污染排放的控制。《环境空气质量标准》（GB3095-1996）2016 年起被《环境空气质量标准》（GB3095-2012）所代替、《城市区域环境噪声标准》（GB3096—93）被《声环境质量标准》（GB3096-2008）代替，在新一轮总规修编中须对《环境标准》进行更新。并进行大气环境、声环境质量目标进行核准。同时应注重园区中生活区、以及交通噪声方面的监测与管理；提出加强生活垃圾清运和处理设施建设，改善环境卫生状况等要求。

2.6 综合防灾设施规划实施情况

2.6.1 消防

现行总体规划实施之前，鄯善石材工业园区尚未配备消防设施及部门。

现行总体规划提出根据责任区面积为 4—7 平方公里的要求在鄯善石材工业园区设置园区专用消防站 2 个，远景增设一个园区专用消防站，消防站点均按照小型普通消防站标准建设。目前园区仍无消防设施及部门，消防站建设仍未落实，园区目前的消防由鄯善县消防站负责。建议园区尽快配备消防站，同时在园区建设公安消防站，形成公安消防队和企业专职消防队互补的局面。

消防基础设施方面，现行总体规划提出消防供水管网与城市供水管网合用，并鼓励工业企业自备消防水源，市政消火栓兼具不得大于 120 米，保护半径不得超过 150 米。消防水池建设符合相关要求，消防车通道的间距和宽度按规范要求建设，同时建设完善的消防通信系统。

从目前实施状况来看，园区道路宽度较窄，尚不能完全满足消防车通道建设要求；消防水源和消防通信系统建设明显滞后于园区的发展，园区内目前尚无市政消火栓，也未建设消防通信指挥系统。

2.6.2 抗震

现行总体规划提出鄯善石材工业园区的抗震设防烈度为 6 度，重点加强给排水、供电、通信、消防、医疗救护等生命线系统的抗震防灾能力，疏散场地按人均 2 平方米要求进行建设。

从目前的实施情况来看，规划的避震疏散场地均没有实施建设，生命线的抗灾防灾能力仍有待于加强。需要通过活断层探测、建设项目地震安全性评价、建筑抗震性能普查、生命线抗震加固等措施来进一步提高园区的抗震能力。

2.6.3 防洪

现行总体规划提出鄯善石材工业园区防洪标准按 20 年一遇设计，50 年一遇进行校核。重点为北防山洪，在园区北侧修建溢洪沟，将洪水引入园区东侧的西河坝，并沿园区主要道路修建泄洪渠道。

根据鄯善县的总体山洪防治规划，目前鄯善县已经建立起由 3 条河沟防洪工程体系，由 2 座中型水库、3 条灌排干渠、以及沿途堤防护渠工程和下游河道两岸的护堤工程构成的防洪系统工程。防洪系统工程的建设给园区的防洪提供了良好的条件，基本能够满足园区目前的防洪需要。下一步应随着园区的建设，不断完善内部的防洪泄洪体系，同时，仍将继续加强对罕遇暴雨引发的山洪灾害进行防治。

2.7 实施情况总结

2.7.1 园区发展与现行规划目标定位基本符合，发展速度略显滞后。

现行总规实施 10 年以来，鄯善石材产业园区基本按照规划设想，初步形成以石材加工为中心的特色化产业园区。但由于受到石材市场因素和交通因素的制约，园区发展速度略低于预期，表现为经济规模、用地规模、人口规模分别仅达到 2020 规划目标的 53.7%、36.7%、14.5%。随着金属冶炼加工、工业硅及硅下游深加工、机械装备等企业进入，呈现出多元化发展趋势。

2.7.2 园区配套服务能力有待加强，基础设施较为薄弱。

规划实施 10 年以来，鄯善石材工业园区的建设有序地依据总体规划进行，部分实现了规划的空间结构、功能分区和道路网络。在现行规划的指导下，园区荒料交易市场、奇石交易中心、石材展览中心、西部石材网站、加油站等配套服务设施相继建设，但仓储物流设施、配套居住和公共服务设施、交通设施与规划目标差距较大，园区的配套服务能力仍不能满足发展需要。

规划实施以来，园区市政基础设施建设进展较为缓慢。仅新建了一座 220 千伏鄯善变电站和垃圾填埋场，给排水设施、燃气、供热及消防设施尚待进一步建设。在交通建设方面，园区与矿区和县城的交通联系均有待进一步改善。

2.7.3 物流体系建设滞后，对外运输能力不能满足需要。

虽然石材产业经过多年的发展已初具规模，但石材物流体系仍处于整合发展阶段，尚未建立石材物流中心，信息化建设及现代物流技术的应用空白，没有建立起对周边地区及国家有较强影响力的建材（石材）交易平台。

此外，石材外运困难限制了石材产业的发展速度。其一，到每年下半年，铁路运力紧张，石材产品运量受限。其二，目前产品运输均由企业自行解决，造成运输市场混乱，运输成本较高，在市场导致一些石材产品长时间积压。

2.7.4 循环经济理念有所贯彻，但环境污染治理任重道远。

现行规划提出鄯善石材工业园区积极实现循环经济的发展模式，目前已初显成效。相对规划实施前，石材加工企业大大提高了水资源的循环利用率，基本实现了水的循环利用，污水排放量较小。在环境治理方面，园区建设了建设

石材废粉综合利用储备库，对园区的废石粉进行集中封闭储藏，将收集的石材废粉用于免烧砖配料和公路建设等方面，废粉综合利用降低了资源消耗和运营成本。

但与此同时也应看到，鄯善石材工业园区的大气环境影响问题仍较为突出，主要由于加工业企业大多生产规模小，加工设备较落后，生产无组织排放，加之鄯善地区干燥风大的气候特点，容易引起扬尘，导致烟粉尘污染严重。由于园区临近县城，对县城的空气环境存在较大的不良影响。因此，园区用地布局结构调整、大气环境监测和污染防治等工作亟待加强。

3 各项强制性内容的执行情况

3.1 园区城市建设用地方面

3.1.1 规划期限内城市建设用地的发展规模

现行园区总规中提出，近期（2010 年）规划建设用地 12.22 平方公里，远期（2020 年）规划建设用地 15.57 平方公里。从 2015 年园区现状建设情况来看，建设用地总规模仅达到 571.0 平方公里左右，并未超过规划城市建设用地的规模。但是在局部边缘地区，例如西南侧鄯善农产品交易市场、鄯善欣安能源有限公司，东北部华恒实业等用地图斑，存在超出现行园区总规建设用地范围的问题。

园区建设用地规模增长速度未达预期，反映了园区经济增长趋缓，特别是石材加工制造类企业入驻数量减少，现行总规对产业发展的预计不够准确，另外加之现状沿 312 国道的小型石材企业改造搬迁难度较大，新引入的其他类型工业企业，特别是较大规模的企业更青睐园区北区。园区局部建设用地图斑超出现行总规建设用地范围的现象，则说明现行总规并未有效的引导控制性详细规划的编制。

3.1.2 各类绿地的具体布局

现行园区总规提出“一环、六带、五心”为重点的绿地系统布局。从 2015 年现状来看，目前园区绿地系统建设比较滞后。

石材工业园外围防护林“一环”尚未建设，沿连霍高速公路、国道 312 和柯克亚路两侧建设了防护绿带，“六带”中其余主要道路两侧的绿地尚未建设，

不过整体上在建设中进行了较好的预留和控制。

组团片区内设置的公共绿地及东西入口处的绿化用地绝大多数尚未建设，“五心”中有两处位于现状建成区之外，因此尚未启动建设，而位于现状建成区内的三处规划公园绿地中，高速公路与柯克亚路交叉口西南处的规划公园绿地仍保持为葡萄园，柯克亚路与国道 312 交叉口东北部的公园绿地结合园区管委会和中亚石材博览中心进行了广场的铺设和部分绿植的建设，而规划中利用新城西路北侧四条地下光缆用地建设“千米石文化长廊”的设想，目前还未实施。在“五心”之外，利用鄯善垃圾场覆土用地建设“石材艺术公园”的设想目前已开始实施。

3.2 城市基础设施和公共服务设施方面

3.2.1 城市干道系统

现行规划提出东西向两条主干道(新城西路、规划石材大道)，南北向三条主干道（规划一、二、三号路）的主路网骨架。根据 2015 年现状，目前园区道路建设基本依照现行总规，不存在过大的调整，但道路建设完成度相对滞后。

园区新建成石材大道，并且在石材大道南侧新建鄯善红路，并且依据鄯善县总体规划将鄯善红路东跨与高铁组团形成便捷的交通联系。然而南北向的规划一号路、二号路两条主干道均尚未建设，园区目前道路建设主要集中在高速公路以北、柯克亚路两侧企业入驻区域的次干路和支路建设。

3.2.2 公共停车场

现行总规提出在仓储物流园、公共服务中心设置公共停车场。根据 2015 年现状，园区尚未建设公共停车场，而现行总规所划定的公共停车场用地被划入鄯善县人武部生产营项目建设用地，公共停车场也没有另外选址建设，目前公共服务中心中各主要公共服务设施的停车主要依靠设施内部用地。

3.2.3 重大市政基础设施

现行园区总规在重大市政基础设施方面，主要提出新建锅炉房一座、35kV 变电站一座，电信分局一处、邮政所四处，垃圾填埋场一处、南北各一处工业固体废物堆放场。目前，锅炉房、电信及邮政设施尚未建设，电力和环卫设施

执行情况较好，目前 35kV 变电站、新的垃圾填埋场已建成投入使用。

3.2.4 公共服务设施

现行园区总规提出在国道 312 与柯克亚路交叉口东北侧布局行政办公用地一处，作为园区整体行政管理中心办公用地，同时在高速公路以北布置管理中心一处带动北部工业片区，同时在东部结合行政管理中心布置接待中心、研究中心、会展中心。在教育科研、文化娱乐、医疗设施、体育用地等方面，现行规划提出主要结合行政管理中心和公园绿地统筹布置。

目前新建成的中亚石材展览中心（同时也是鄯善石材工业园区管委会所在地）将文化展览和行政办公结合起来，既是园区展示特色的窗口，也符合园区就近管理的需求，初步形成了规划的“二心”之一的行政管理中心。其他已经建成的公共设施包括紧邻中亚石材展览中心建成了奇石交易中心、新疆第一荒料交易市场、新疆石材行业生产力促进中心、国家石材质检中心鄯善工作站、吐鲁番地区劳动技能实训基地等。教育科研、会展交易等功能执行情况较好。而文化娱乐、医疗设施、体育用地等由于没有规划用地，目前尚未实施。

3.3 生态环境保护方面

现行园区总规分项提出了环境质量目标，其中园区环境空气质量应保持二级标准，地下水环境应保持地下水 III 类水质要求，环境噪声应在近期保持 II 类标准，远期建成后按环境保护分区的要求分别达到相应标准，生活垃圾处置率达 100%，综合利用和无害化处理率达 80%以上，工业废水处理率达 100%，工业废水循环利用率达 95%，生活污水处理率达 95%。同时现行园区总规对污染物排放标准也提出了相应的标准。

从 2015 年现状情况来看，大气环境保护方面，由于园区没有设置长期监测站点，只能通过企业环评监测报告了解到部分厂区内的 SO_2 、 NO_2 、TSP 均达到二级标准。水环境保护方面，通过对柯克亚河下游以及柯克亚水库取样监测结果和园区多个企业厂区内地下水取水井取样监测结果来看，地表水和地下水均达到总规要求的水质标准。声环境保护方面，鄯善县未进行噪声全面监测，通过部分企业的监测数据来看，万昌建材、宝通钢铁厂界及附近地区声环境达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）3 类区标准，未达到规划要求。

3.4 城市防灾工程方面

城市防洪标准的制定和防洪设施建设方面，现行园区总规提出按 20 年一遇设计，50 年一遇进行校核，在园区北侧修建溢洪沟，并沿园区主要道路修建泄洪渠道。目前根据鄯善县总体山洪纺织规划，已统筹建设三条河沟防洪工程体系，基本能满足园区目前的防洪需求，防洪工程方面执行情况良好。

城市抗震与消防疏散通道方面，现行园区总规提出抗震设防烈度为 6 度，疏散场地按照 2 平方米要求进行建设，同时提出设置园区专用消防站 2 个，并结合六条主要干道设置疏散通道。目前避震疏散场地均没有实施建设，消防站建设仍未落实，同时园区道路较窄，尚不能完全满足消防车通道建设要求，抗震与消防疏散方面执行情况严重滞后。

4 近年来园区发展面临的新情况、新问题

4.1 园区产业尚未形成核心竞争力，发展方式亟待转型

当前，石材园区产业以资源初级加工为主，附加值低，且产品较为单一，难以应对新常态下宏观经济的转变，尤其近两年已经出现经济增速放缓，对劳动力带动不足等问题。

一方面，从当前的主导及特色产业上看，石材产业主要集中在荒料开采、板材加工初级加工环节。目前我国宏观经济下滑，上游房地产市场存在泡沫，且我国石材资源区域分布较均匀，大部分地区可自行满足初级产品需求。这就要求未来石材产业走向品牌化、品质化的转型升级之路。而园区金属冶炼及精深加工产业主要集中在生铁、铸管、炼钢等初级加工环节。当前我国粗钢产能严重过剩，大量企业已出现亏损，这对以金属冶炼为支柱产业的石材园区也形成了较大冲击，产业结构调整和优化升级势在必行。由此看出，石材园区的石材产业及金属冶炼应积极跟随国家转型升级的大潮流，逐步强化空间的集约化、绿色化的高效利用。

另一方面，从园区新兴培育的产业上看，以工业硅为代表的新材料、光伏新能源等产业已经成一定基础，这部分新兴产业亟需在整体规划、空间等层面给予足够的重视与谋划，以确保园区顺利实现转型升级。

4.2 园区功能结构与空间布局不能支撑园区未来发展

4.2.1 现行总规范围与园区管理需求不匹配

园区实际管理范围远超现行总规范围。园区近年来引进的合盛硅业、合盛电厂、玛特金属等重大项目均落位在红山以北的区域。2015 年鄯善县人民政府正式批复了鄯善石材工业园区管委会《关于对鄯善石材工业园区发展方向区进行代管的请示》，园区主区北侧、西侧共两个发展方向区均由鄯善石材工业园区管理委员会代管。

但是园区现行总规并未包含这部分区域，对该片区道路及市政设施建设缺乏提前统筹安排，导致项目落位与下一步园区道路建设之间存在矛盾，重大项目的用水、用电、环境处理等方面缺乏保障，现行总规范围的局限性与园区日益扩大的管理需求不匹配。吐鲁番地区国土局、经信委、住建局以及行署办公室等均同意鄯善石材工业园区发展方向区的划定方案，并提出应请园区管委会委托专业规划设计单位完成规划后逐级报批。因此，园区目前亟需按照上级政府和部门的要求，尽快编制与园区管理范围相匹配的园区总体规划，以便有效的引导园区产业发展、空间布局和基础设施建设。

4.2.2 现行总规建设用地规模不足，无法应对重大项目落地

根据现行园区总体规划，2020 年规划建设用地总量约 1557.13 公顷，现状建设用地已达 571.0 公顷，同时很大一部分未利用的建设用地十分零散，分布在连霍高速以南，与沿国道 312 两侧的现状用地犬牙交错，改造难度大，环境品质差，无法承载新的重大项目。

在总量约 986.1 公顷的未利用建设用地，集中成片、建设条件较好的用地仅有三片，其中位于在连霍高速以北、规划二号路以西的用地边界较为完整的、现状条件较为简单，面积约 335 公顷，南北最长处约 1.5 公里，东西最长处约 3 公里，对园区新项目落位有一定的承载能力；另外两块未利用土地面积均比较小，一处位于现行总规园区东北角，综合考虑高铁及柯克亚河防洪保护区域后面积仅为 44 公顷，另一处位于现行总规园区东南，柯克亚路两侧，面积约 48 公顷，仅能承载较小的企业入驻。

在现行总规范围内，园区的发展严重受制于土地资源的限制，无法为重大项目的落地提供空间支撑。近年来园区更多的新项目、大项目选址于红山以北区域，也是现行园区总体规划无法满足企业需求的一个重要表现。

4.2.3 近年来新建的区域基础设施对现行总规用地布局产生影响

兰新铁路二线、750KV 高压走廊、库尔勒至鄯善输油管线、柯克亚水库二期、110 千伏鄯善变、110 千伏鄯北工业园变等区域性重大基础设施建设，对园区的用地产生一定影响，园区的空间环境发生了较大变化，对产业布局、环境保护、交通运输组织等提出了新要求。

4.3 多项自治区级、吐鲁番地区级重大项目落户园区，亟需规划对产业发展及空间布局进行引导

自治区发改委在关于审定自治区 2015 年度疆内自用电火项目规划建议方案的请示中，已将鄯善合盛电业热电厂（2*35 万千瓦）列为自治区 2015 年 8 个疆内自用电火项目之一。另外，合盛硅业（鄯善）有限公司年产 40 万吨工业硅项目、年产 10 万吨硅氧烷及下游深加工项目等重大项目已获得吐鲁番地区住房和城乡建设局和自治区环境保护厅的正式批复。

4.4 基础设施建设滞后，制约园区发展

主要表现在水资源利用方面，根据现行园区总体规划，园区内不单独设置供水和污水设施，主要依靠鄯善县的市政设施进行解决，并且未编制中水工程规划。在园区发展与实施的过程中，园区的需水量日益增大，而鄯善县第三水厂未能如规划引导进行扩建，县城北部新建水厂也未单独设置工业用水净化设施，鄯善县的供水设施不能满足园区的供水需求。在污水处理方面，园区与下游的现状鄯善县污水处理厂距离极远，污水管道修建的成本很高，因此一直未能实施，即使将来照此规划实施，也将造成园区污水无法进行中水再利用，不利于缓解园区水资源极度缺乏的现状，也不利于园区实现资源的循环利用。

在电力、燃气等方面，现行总规对园区企业也存在用电、用气量估计不足，设施廊道预留不够等问题。

5 规划修编的必要性

5.1 内、外部经济环境变化为石材园区带来重大机遇，园区应通过规划调整抓住转型提速发展的机遇

5.1.1 国家、疆域政策为鄯善石材工业园区的发展带来重大机遇

随着“一带一路”上升为国家战略，新疆成为丝绸之路经济带的核心区，从中国传统对外开放格局中的“末梢”变为“前沿”。在新的历史机遇下，新疆维吾尔自治区在 2014 年出台了丝绸之路经济带核心区建设实施意见和行动计划，将努力建成区域性交通枢纽中心、商贸物流中心、金融中心、文化科教中心和医疗服务中心，建成国家大型油气生产加工和储备基地、大型煤炭煤电煤化工基地、大型风电基地和国家能源资源陆上大通道。向西开放的重大机遇将为富集石材等资源的石材园区带来新的市场需求，加速石材产业的发展及转型升级。

当前，新疆已经进入跨越式发展阶段，在钢铁、炼油等领域打下良好的产业基础。国家为支持新疆产业健康稳定发展，分别出台新疆与内地差别化发展、工业稳定发展等政策，重点支持能源电力、矿产资源精深加工、先进装备制造及轻工纺织行业的发展。在《天山北坡经济带发展规划》中，明确提出吐哈地区大力建设国家级煤炭煤电生产和外输基地、太阳能与风能资源综合利用示范基地以及特色农产品精深加工基地。吐鲁番地区提出通过打造五大基地、九大产业链来加快推进地区的新型工业化发展。其中鄯善石材工业园区依托自身资源基础可重点争取煤-电-冶-材、清洁能源、先进装备制造、新型材料加工、现代物流等相关方面的政策支持。

良好的政策环境及机遇条件要求新总规结合鄯善石材工业园区的自身特色，在做强做大石材等特色矿产资源深加工产业的基础上，推动煤-电-冶-材的发展，并深入研究园区在光电综合利用、先进装备（电力设备、农业设备、采矿设备、汽车）、轻工行业以及电子信息等战略新兴产业的发展机遇。

5.1.2 园区内部产业结构发生变化，呈现多元化发展趋势

此外，从园区的自身发展上看，石材园区产业内部结构发生了重要的变化，新兴产业崛起，以光伏为代表的新能源产业实现从无到有，2015 年产值达到 3 亿元，占园区工业总产值的 6%。此外，天洁、合盛硅业、中亚华金等重大产业

项目的陆续推进对园区发展带来重要影响，园区在新材料、环保装备等新兴产业领域形成了一定的基础，也是石材园区未来转型升级的重要动力。同时，对于鄯善自身来说，也是有效利用鄯善及周边区域丰富的资源优势，进行优势资源转换，拓宽产业门类，调整产业结构和所有制结构，带动鄯善工业经济持续快速发展的重要举措。为了加快鄯善石材园区在新的发展时期转型提升，也需要鄯善石材园区在新一轮总体规划中对如何高效助推产业发展进行统筹规划。

5.2 园区功能与空间布局亟待统筹优化，以指导园区协调发展

5.2.1 鄯善石材工业园区亟需与周边新建的产业园统筹协调

得益于鄯善丰富的矿产资源、光热资源和地缘优势，鄯善县的工业发展势头迅猛，近年来，县城周边陆续新建了若干产业园区，包括光伏产业园、矿产品加工园以及花岗岩石材矿区等。这些园区与鄯善石材工业园区距离较近，关系日益密切，需要在产业协调、环境保护、交通联系和基础设施等方面进行统筹考虑。此外，鄯善石材工业园区靠近县城、交通便捷、土地空间充裕，是整合县域及县城周边产业一体化发展的战略突破点，需要新总规深入研究、统筹协调，不断完善鄯善县城周边地区的工业布局。

5.2.2 园区发展方向区需纳入法定规划统一编制，以便管委会对园区的规划建设管理有据可依

鄯善石材工业园区当前对于发展方向区，特别是位于北部的发展方向区 B（原矿产品加工园）的管理力度增强，未来有必要进行整体统筹考虑。为了充分利用鄯善丰富的有色、黑色矿产资源优势，2007 年，在红山以北，距鄯善石材工业园区 8 公里处新建了矿产品加工园，以黑色金属冶炼、有色金属冶炼、金属铸造和硅及下游产业为主导产业，入驻企业已颇具规模。目前，矿产品加工园由鄯善石材工业园区管委会统一管辖，属于其下属园区，两个园区仅一山之隔，联系密切，需要在新总规中整体考虑，特别是在在水资源利用、市政基础设施建设、环保防治等方面统筹协调。

5.2.3 园区内部空间结构和用地布局需要重新谋划

首先，园区空间拓展和规模增加要求对内部空间布局结构进行重新谋划。园区未来发展需要统筹考虑南北两个园区，空间骨架拉开，需要构建新的空间结构、中心体系、交通组织模式来整合园区空间资源，加之产业规模提升，企业类型多元化，就业人口增加，对园区生产性服务和生活配套服务都提出了新的要求。

其次，园区产业类型转型调整要求对内部产业空间布局进行优化。规划实施以来，由于石材产业发展速度较慢，入驻企业的规模和数量有限，并未达到规划预期的发展规模，鄯善石材工业园区在石材产业之外逐步引进了机械加工、有色金属冶炼等产业，同时园区也着重考虑引入劳动力密集型的服装纺织等产业，为鄯善县人口集聚提供动力支撑。但现行规划并未对其它产业类型的安排有所考虑，已不能满足园区建设用地实施的需求。

综上所述，现行总体规划已经难以有效指导园区的建设，在新的环境和条件下，需要对园区的用地发展方向和空间结构进行及时调整。

5.3 保障重大项目落位，推动园区转型发展

工业硅、热电厂等一系列重大项目的建设，均已超出了现行园区总规的范围，需要从土地供给、道路交通组织等方面统筹安排。其中，工业硅等重大产业项目将对园区发展带来重要影响。该项目对于新疆打造硅基新材料循环经济产业园，顺利晋升世界级金属硅生产基地具有重要的战略意义。同时，对于鄯善自身来说，也是有效利用鄯善及周边区域丰富的资源优势，进行优势资源转换，拓宽产业门类，调整产业结构和所有制结构，带动鄯善工业经济持续快速发展的重要举措。因此，需要对规划进行调整以满足相关产业的合理布局。热电厂项目的落位也将直接影响园区用水、供电设施的配置。

为了确保项目顺利推进，加快鄯善石材园区在新的发展时期转型提升，需要鄯善石材园区在新一轮总体规划中对重大项目进行统筹规划，以便更好的指导园区未来的建设发展。

5.4 新时期“一张蓝图”要求石材园区进一步加强多规协调

当前，我国正逐步走向新型城镇化的发展道路，而新型城镇化的一个重要特征即进一步推进“多规合一，实现一张蓝图绘到底”。习近平总书记 2014 年

在系列重要讲话中指出“积极推进市、县规划体制改革，探索能够实现“多规合一”的方式方法，实现一个市县一本规划、一张蓝图，并以这个为基础，把一张蓝图干到底。规划背景的变化也要求鄯善石材园区总体规划在编制过程中注意在遵循新的城乡规划法的前提下，加强与鄯善县总规、土规，以及代表鄯善产业发展各个园区规划发展进行统筹协调。

5.4.1 《城乡规划法》、《城市用地分类与规划建设用地标准（GB 50137-2011）》的颁布对现行总体规划提出新要求

《中华人民共和国城乡规划法》于 2007 年 10 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过，于 2008 年 1 月 1 日起施行。这部法律强调城乡规划的公共政策属性，适应我国改革开放及城乡统筹发展的时代要求，对城乡总体规划编制和实施提出新要求。

《城市用地分类与规划建设用地标准（GB 50137-2011）》经住房和城乡建设部于 2010 年 12 月 24 日发布，于 2012 年 1 月 1 日起实施。本标准增加了城乡用地分类体系，调整了城市建设用地分类体系，调整了规划建设用地的控制标准。

因此，需要进一步完善鄯善石材工业园区总体规划的编制和实施工作，贯彻《城乡规划法》，切实发挥园区总体规划在保护和合理利用资源、保护生态环境、维护公共利益、保障社会公平等方面的重要作用。

5.4.2 鄯善县总规对石材园区发展提出新要求

鄯善县县城总体规划（2012-2030）丰富了石材园区的功能定位，从“石材工业循环经济示范园区”的单一功能变为“石材、黑色、有色金属冶炼及加工、商贸物流等”多功能综合发展。并且在此基础上，明确提出打造“二园二区二基地”，即鄯善石材园区是鄯善县的两大园区经济支柱之一，未来将在巩固黑色金属选冶及加工、石材建材等优势产业，培育发展新材料、新能源产业、商贸物流、旅游等第三产业中发挥重要作用。同时，作为鄯善县特色石材产业的主要载体，园区也将在支撑鄯善县城发展成为我国西部重要的能源、石材加工和贸易基地，起到不可替代的作用。鄯善县总体规划的新要求也需要石材园区根据新的形势调整自身定位及功能布局，以进一步推动鄯善县提升发展。

此外，由于鄯善石材工业园区与县城仅一河之隔，随着工业区规模的扩张，石材产业对县城的季节性粉尘污染问题日益严重，影响了县城居民的生活环境，

也对鄯善县旅游产业造成一定负面印象，因此有必要在新总规中对园区的功能布局和环境分区重新进行调整。

县城总体规划进行了修编，对县城的发展方向、空间布局都做出了调整，应重新研究园区与县城主城区之间的用地布局、交通联系、公共服务体系、市政公用设施布局、环境保护等关系县城和园区长远发展的重大问题。

5.4.3 园区总体规划需要与新一轮土地利用总体规划相衔接

2007 年，在全国开始了新一轮土地利用总体规划的编制工作。目前鄯善县的土地利用总体规划正在编制过程中，要求鄯善石材工业园区总体规划修编工作尽快启动，实现两规的有效衔接。

5.5 基础设施建设方面需要重点研究，保障园区近远期发展

5.5.1 区域性基础设施建设对园区的空间布局带来影响

现行总体规划实施 10 年来，鄯善石材工业园区内外的区域基础设施建设发生了较大变化。公路方面，连霍高速 G30 已全线开通，并从园区中部通过，与柯克亚路互通。柯克亚路成为城市主要对外联系通道，其道路功能以及两侧用地布局需要重新考虑。铁路方面，兰新铁路鄯善火车站的铁路专用线有所增加，中直能源煤炭专运线已经开始施工；兰新铁路二线（高速铁路）和乌鄯城际铁路在园区东北侧设站，这些建设对园区的生产要素流动产生重大影响，对园区客货运交通组织等提出了新要求。

市政设施方面，鄯善石材工业园区北侧有 750KV 高压走廊、库尔勒至鄯善输油管线、柯克亚水库二期、现状 110 千伏鄯北工业园变、110 千伏鄯善变高压走廊穿越园区北部，库尔勒至鄯善输油管线穿越园区东部，这些建设对园区的用地产生一定影响，园区空间布局需要调整应对。

5.5.2 园区内部市政设施亟待完善以满足园区建设发展

园区目前在给排水、电力、燃气等方面存在设施短缺、管网建设滞后、设施廊道布局混乱、预留不足等问题，现行园区总规不能满足对园区的市政设施建设指引，特别是统筹考虑发展方向区后，更需要在新一轮总规编制中对各类市政设施和管网布局进行统筹考虑，解决园区近期迫在眉睫的工业园区供水、

污水处理及中水回用等问题，同时对园区远期发展做好充分预留。

5.6 结论

鄯善石材工业园区总体规划是园区建设和发展的基本依据，是一项全局性、综合性、战略性的工作，涉及政治、自然环境、经济社会等各个方面，是政府调控空间资源，指导发展与建设、维护社会公平，保障公共安全和公共利益的重要公共政策。现行鄯善石材工业园区总体规划批复以来，对鄯善石材工业园区经济和社会发展起到了一定的指导作用。

但是，在新的形势下园区内、外发展条件都发生了重大改变，通过全面的实施评估表明，现行总体规划已经无法有效指导鄯善石材工业园区的发展建设，已经不能适应园区快速发展的需要。

首先，从外部条件来看，“一带一路”等国家新的发展战略，对于鄯善进一步开放发展、提升发展、转型发展提出了新的要求，鄯善需要在国家、疆内、吐鲁番地区等多个层次重新思考自身的定位，需要加强与周边园区（石化园区、矿区）的统筹发展以实现在更高平台的发展目标。

其次，从内部发展情况来看，鄯善石材工业园区经过多年发展，逐步在石材产业之外形成了有色、黑色金属冶炼加工、光伏发电等产业，同时在工业硅等新材料领域也具备了发展的基础，合盛工业硅及硅下游加工、合盛热电厂等重大项目纷纷落位，需要规划进行统筹引导。此外，紧邻鄯善石材工业园区形成了县城西北部的工业产业集中区，这些产业区之间在空间上紧密相连，规划上应统筹布局，设施上应共建共享，相互协调；

第三，从园区空间布局的适应性角度来看，近年来石材产业发展速度较快，入驻企业数量较多，但总体上企业规模偏小，作坊式的生产和经营方式，导致生产效率不高，粉尘、大气污染较重，配套服务设施分散落后，工作及生活环境不容乐观，因此园区急需进行产业整合、升级、改造，对园区各类功能区进行适当调整、补充、完善；

第四，从基础设施建设方面来看，一方面兰新铁路二线、750KV 高压走廊、库尔勒至鄯善输油管线、柯克亚水库二期、110 千伏鄯善变、110 千伏鄯北工业园变等区域性重大基础设施建设，对园区的用地产生一定影响，园区的空间环境发生了较大变化，对产业布局、环境保护、交通运输组织等提出了新要求。另一方面园区发展对内部各项市政基础设施都提出了更高的要求，需要在新一轮总规中重点保障园区供水、排水、供电等方面的需求。

第五，从落实与协调的角度来看，《城乡规划法》、《城市用地分类与规划建设用地标准》的出台，对园区规划编制提出了新的要求。另外，鄯善县总体规划也于2012年进行了重新修编，对鄯善石材工业园区的发展定位、空间布局、道路交通、市政基础设施等多方面都提出了新的要求。在土地利用规划方面，关于鄯善石材工业园区发展方向区进行代管的请示也已得到了鄯善县人民政府的正式批复。在过去的十年间，规划法律法规、技术标准、上位规划以及其他相关规划都发生了巨大的变化，现行园区总规也应做出相应的调整。

为了更好地研究和确定鄯善石材工业园区的定位目标、规模和空间发展布局，合理引导园区发展方向及安排各项建设用地，合理配置园区各项公共服务设施和基础设施，处理好园区远期发展与近期建设的关系，指导园区健康发展，建议进行新一轮鄯善石材工业园区总体规划修编。

6 新一轮总体规划拟修编的主要内容

根据《城乡规划法》，对新形势下的鄯善石材工业园区定位目标、发展方向、用地布局、基础设施等重大问题进行深入研究，从而为园区的持续发展奠定良好的基础。本次规划修编重点应包括以下方面：

（1）全面客观分析新常态下鄯善石材工业园区的发展条件，明确发展目标，使之更好融入新疆区域，促进鄯善县经济快速发展，提升鄯善县和鄯善石材工业园区的区域地位。

（2）提出鄯善石材工业园区产业发展总体思路和产业发展引导措施。

（3）科学预测鄯善石材工业园区产值、人口规模以及建设用地规模。

（4）提出交通及物流体系发展战略目标，加强综合交通体系构建及布局研究。

（5）依据产业发展要求，深入研究鄯善石材工业园区空间组织关系，明确园区发展方向，优化园区功能布局。

（6）明确园区安全格局和生态环境体系的构建及空间管制的引导思路。

（7）加强市政基础设施和社会公共服务设施发展与布局研究，确定合理的支撑保障体系。